

“金砖合作”推动全球南方携手共进

新华社研究院

目 录

序 言	1
第一章 金砖合作：团结协作的成就与贡献	4
一、和平金砖：构筑共同安全格局	5
二、创新金砖：科技驱动与产业升级	9
三、绿色金砖：探索可持续发展路径	13
四、公正金砖：推动全球治理变革	16
五、人文金砖：文化交流与民心相通	19
第二章 “大金砖合作”：高质量发展新机遇	23
一、扩员壮大：释放多重合作新动能	24
二、数字转型：打造智能经济新引擎	26
三、能源合作：构筑多元供给新优势	28
四、区域联通：拓展互联互通新网络	30
第三章 “金砖+” 合作：汇聚全球南方磅礴力量	33
一、多边合作推动公平正义	34
二、聚焦发展实现共同繁荣	36
三、共兴文明实现多元和谐	39
结 语	42
编写说明与致谢	43

序 言

2006年，巴西、俄罗斯、印度、中国外长举行金砖国家首次外长会晤，启动金砖国家合作序幕。2009年，金砖国家领导人在俄罗斯举行首次会晤，并逐步构建以领导人会晤为引领、以安全事务高级代表会议、外长会晤等部长级会议为支撑，在各类领域开展务实合作的多层次架构。随着金砖国家合作机制的影响持续提升，“金砖大家庭”也在逐步壮大。2011年，南非正式加入金砖国家；2024年，沙特阿拉伯、埃及、阿联酋、伊朗、埃塞俄比亚成为金砖国家正式成员；2025年1月，印度尼西亚成为金砖国家正式成员，形成“大金砖合作”格局。

作为新兴市场国家与发展中国家合作的典范，金砖国家合作机制自诞生以来，以互尊互谅、主权平等、团结民主、开放包容、深化合作、协商一致的金砖精神，超越地缘政治与意识形态差异，走出了一条团结协作、共谋发展的道路。从最初的经济对话平台，到如今涵盖政治、

安全、经济、科技、人文等领域的综合性战略合作机制，金砖国家不仅成为全球南方国家群体性崛起的重要支柱，更推动全球治理体系向更加公平、公正、包容的方向变革演进。

金砖国家自主选择发展道路，共同捍卫发展权利，携手迈向现代化，不仅为自身繁荣注入了强劲动力，也为全球南方国家实现共同发展提供了战略引领。扩员后的“大金砖合作”，以更广泛的代表性和更强的包容性，汇聚了来自亚洲、非洲、中东、拉美等地区的新兴力量。这一崭新格局赋予金砖合作高质量发展新动能，也为“全球南方”在国际舞台上发出更强声音奠定更加坚实的基础。

金砖合作的成就，源于其对公平正义的坚定追求、对创新发展的不懈探索，以及对文明互鉴的深厚实践。金砖国家尊重各国历史与文化底蕴，支持“全球南方”国家走符合自身国情的现代化道路，打破了关于“现代化”模式的单一叙事，为全球文明的多元和谐贡献了智慧。在当前历史关头，面对全球化逆流、地缘政治热点与气

候变化等挑战，金砖国家肩负着更大的责任与使命，应着力推进“大金砖合作”高质量发展，依托“金砖+”等平台，吸纳更多“全球南方”国家参与，促进“全球南方”团结合作，推动全球治理体系变革。作为“全球南方”国家的“第一方阵”，金砖国家将以金砖责任应对共同挑战，以金砖担当开创美好未来，引领“全球南方”国家共同驶向现代化的彼岸，共同书写人类历史新篇章。

第一章

金砖合作：团结协作的成就与贡献

金砖国家是塑造国际格局的重要力量。我们自主选择发展道路，共同捍卫发展权利，共同走向现代化，代表着人类社会前进方向，必将深刻影响世界发展进程。

——中国国家主席习近平

金砖国家合作机制自2006年启动以来，从外长对话上升为领导人定期会晤，从经济对话平台成长为涵盖政治、外交、经济及人文等领域的综合性战略合作机制，已发展成为全球南方国家的重要合作平台。在以开放包容、合作共赢为内核的金砖精神指引下，金砖国家超越意识形态和地缘政治差异，携手共进，团结协作，共同维护和平安全，共谋绿色创新发展，共同捍卫公平正义，共同推动文明交流互鉴，成为推动全球治理变革的先锋力量。

一、和平金砖：构筑共同安全格局

人类是不可分割的安全共同体。只有践行共同、综合、合作、可持续的安全观，才能走出一条普遍安全之路。“和平金砖”的理念使金砖国家在动荡的国际环境中成为稳定力量。通过协调立场和联合行动，金砖国家在联合国安理会等平台上有效维护发展中国家利益，推动以对话促和平的国际议程，有助于推进落实全球安全倡议，进一步推动构建以联合国为中心、公正合理有效的全球安全治理体系。

——政治与安全对话机制有效运转。金砖国家通过多层次政治与安全对话机制，包括领导人会晤、外长会晤、高级别安全代表会议等，在彼此核心利益问题上相互支持，就重大国际和地区问题加强协调。自2010年首次安全事务高级代表会议以来，金砖国家每年召开至少一次高层安全对话，讨论反恐、地区冲突、网络安全等议题。2022年乌克兰危机爆发后，中国倡导“战场不外溢、战事不升级、各方不拱火”三原则，

推动局势尽快缓和，并与巴西会同有关“全球南方”国家发起了乌克兰危机“和平之友”小组，旨在汇集更多致力于和平的声音。2023年10月巴以冲突升级之后，金砖国家在南非主持下召开特别视频峰会，发表《金砖国家关于巴勒斯坦问题的联合声明》，敦促立即实现人道主义停火，并支持联合国在加沙地带的人道主义救援工作。

截至2024年，金砖国家外长会晤已召开15次，发布联合声明30余份，内容涉及叙利亚危机、阿富汗局势、乌克兰危机、巴以冲突等重大议题。金砖国家通过政治与安全对话机制，形成了高效的立场协调平台，不仅增强了成员国间的互信，也为“全球南方”国家在国际安全议程中争取更大发言权提供了支持。

——应对非传统安全威胁扎实有效。金砖国家将非传统安全作为重要合作领域，建立了反恐工作组和网络安全工作组，通过联合演习、信息共享和技术合作应对非传统安全威胁。中国国家主席习近平在2021年金砖国家领导人第十三次会晤上强调，要“深化反恐合作，铲除恐怖主义

根源”。中国倡导金砖国家携手打击一切形式的恐怖主义，反对将反恐问题政治化、工具化，反对在打击恐怖主义问题上搞“双重标准”。

在反恐问题上，金砖国家支持在联合国框架下完成和通过《全面反恐公约》，并对所有联合国认定的恐怖分子和恐怖组织采取协调一致的行动，推动金砖国家反恐工作组及其五个分工作组根据《金砖国家反恐战略》和《金砖国家反恐行动计划》所开展的活动。截至2025年6月，金砖国家反恐工作组已召开十次会议。金砖国家之间多次举办双多边联合反恐演习，主题涉及模拟跨境恐怖袭击和危机响应等，有力提升反恐合作水平。

在网络安全合作方面，自2017年提出《金砖国家网络安全务实合作路线图》以来，金砖国家持续推进有关工作，建立金砖国家网络安全工作组并建立定期会议机制。中俄两国支持在2021-2025年联合国开放式工作组框架下制定网络空间全球性法律框架，并在金砖机制中明确应由联合国发挥领导作用，对金砖机制下网络安全

合作与联合国框架下网络空间治理的衔接做出了安排。中俄两国还在金砖机制下认可了《金融信息安全法规电子手册》，为双边数字金融方面合作奠定基础，并为其他金砖国家成员共享安全标准提供了空间。

——维和行动与人道主义援助彰显责任担当。金砖国家积极参与联合国框架下的人道主义援助和维和行动，体现了“和平金砖”责任担当。金砖国家是联合国维和行动的重要贡献者。截至2024年，中国、印度和南非累计派遣维和人员超过12万人次，参与了刚果（金）、南苏丹、马里等国的维和任务。金砖国家维和人员占联合国总数的12%以上，其中，中国为联合国安理会常任理事国第一大出兵国，印度也是联合国维和行动的重要出兵国家。金砖国家还在应对各类危机中提供了大量人道主义援助。其中，新开发银行作为金砖国家的重要合作成果，为成员国及发展中国家提供资金支持，成为金砖框架下应对人道主义危机的重要平台。2020年新冠疫情暴发之后，新开发银行设立100亿美元的抗疫紧

急援助贷款机制，其中 50 亿美元用于支持成员国最紧急的健康与社会保障相关支出，另外 50 亿美元用于支持成员国经济恢复。2023 年，在巴西南里奥格兰德州遭受洪涝灾害后，新开发银行提供约 11.15 亿美元资金支持，支援灾区重建。

二、创新金砖：科技驱动与产业升级

在全球科技革命与产业变革加速演进的背景下，“大金砖合作”以创新为驱动，通过深化成员国在科技、数字经济和产能领域的协同，显著提升了金砖国家自身的经济韧性与产业竞争力。金砖国家凭借在 5G、人工智能、数字经济及新能源领域的合作成果，构建了高效的创新生态系统，推动了成员国产业现代化与高质量发展，为世界经济发展注入强劲动力。

——**科技协同创新构建创新高地**。金砖国家通过多层次科技合作机制，形成了以创新驱动为核心的协作平台，显著提升了成员国的技术研发与产业应用能力。自 2014 年金砖国家科技创新部长级会议作为常设机制设立以来，至 2024 年

已举行12次，常态化会商金砖框架下科技创新议题。2020年金砖国家领导人第十二次会晤期间，中国国家主席习近平宣布中方将在厦门建立金砖国家新工业革命伙伴关系创新基地，开展政策协调、人才培养、项目开发等领域合作，欢迎金砖国家积极参与。这一创新基地建立以来，聚焦政策协调、人才培养、项目开发等三大重点任务，全力推进金砖国家相关合作。截至2024年，已累计发布5批次177项重点任务清单，探索金砖国家新工业革命领域标准建设等前瞻性议题。创新基地还通过各类线下培训课程，为金砖国家和全球南方国家培养相关人才，参与人员已超过70个国家。其中，针对全球发展倡议中八大重点领域设计的课程，尤其受到学员欢迎。

数据表明，金砖国家在全球创新体系中的地位持续增强。2024年，中国和印度分别位列全球专利申请国的第一位和第六位。在金砖国家内部，各国充分发挥特色优势，开展技术合作。在《金砖国家遥感卫星星座合作协定》框架下，中国和巴西联合研制的中巴地球资源卫星04星，

以及中国、俄罗斯等国遥感卫星共同组成高效遥感卫星星座，各成员国均可获得星座数据。中国华为集团与南非当地电信企业合作，在南非推广5G网络，不仅有力支撑南非智慧城市规划建设，还大幅提升南非电商行业渗透率，有效推动当地经济发展。金砖国家还每年开展联合资助科研项目工作，方向集中于各国的优势学科领域，合作的领域既包括环境治理、生物燃料等应用导向的基础研究，也包括天文、物理、地球科学等探索性的基础研究。

——数字经济合作缩小“数字鸿沟”。数字经济是《金砖国家经济伙伴战略2025》的重点合作领域。金砖国家领导人第十六次会晤《喀山宣言》再次强调，金砖国家认识到打造便利、包容、安全的数字经济的重要性，强调需就此加强金砖国家合作，将改善人民生活 and 缩小数字鸿沟特别是发达国家和发展中国家之间的数字鸿沟为目标。

在实践中，金砖国家数字产业生态合作网络成员已超过30家，覆盖中国、巴西、俄罗斯、

南非、埃塞俄比亚、印度尼西亚和尼日利亚等金砖国家和伙伴国；中国、阿联酋、泰国和沙特阿拉伯参与的多边央行数字货币桥项目已进入最简可行产品阶段，为金砖国家跨境结算提供新的解决方案；中国发起成立的中国-金砖国家人工智能发展与合作中心着力加强金砖国家之间的产业对接和项目合作；巴西、南非等国电商企业依托中国企业的经验和资源，近年来实现快速发展。这些合作不仅有效提升了部分成员国数字经济水平，还增强了成员国在全球数字经济中的话语权。

——**产能合作与技术转移加速工业化。**金砖国家通过产能合作与技术转移，加速了成员国的工业化进程与产业结构优化。在新质生产力培育方面，中国-金砖国家新时代科创孵化园已经启动，金砖国家深海资源国际研究中心、金砖国家特殊经济区中国合作中心、金砖国家工业能力中国中心等一批机构正在为金砖产能合作形成支撑。金砖国家合作建设工业园区、生产基地等成效显著。在南非，由海信集团和中非发展基金于

2013年共同出资建立的海信南非工业园已为当地创造了6000多个就业岗位，目前约70%的管理岗位由当地员工担任；电视年产能约100万台，冰箱年产能约50万台，不仅满足南非当地需求，还出口20余个非洲以及欧洲国家，有效带动一批当地配套企业发展。依托新开发银行平台，金砖国家还将技术转移效应进一步扩散至更多国家。2023年，新开发银行签署协议，为莱索托高地水利项目二期工程提供32亿兰特贷款（1美元约合18兰特），项目建成后将带动莱索托水电事业发展，并为其北部山区民众提供就业岗位。通过科技协同、数字经济合作及产能合作，“创新金砖”显著增强了金砖国家自身的创新能力与产业竞争力，为后续深化全球南方合作提供了技术与产业支撑。

三、绿色金砖：探索可持续发展路径

在全球气候变化与资源约束加剧的背景下，金砖国家深化成员国在可再生能源、绿色技术及绿色融资领域的协同，提升自身环境韧性与可持

续发展能力，并凭借在风能、太阳能、生物燃料及绿色金融领域的合作成果，共同构建高效的绿色经济生态系统，助力成员国经济高质量发展。

——**可再生能源合作推动能源公正转型。**金砖国家对化石能源的依存度各有不同。《喀山宣言》重申，需要考虑各国国情，包括气候和自然条件，国民经济和能源结构，以及经济对化石能源依存度等因素实现公正能源转型，并反对以环境问题为借口采取不符合国际法的单边、惩罚性和歧视性保护主义措施。在各国去碳化进程中，需要稳定可靠的新能源技术供应和产业培育，并防范快速去碳化造成的经济社会和技术风险。

在此方面，中国依托在新能源领域的丰富积累，积极支持各国可再生能源产业发展。在南非，中国企业以投资、建设、运营为一体的形式，建成龙源南非德阿风电项目，总装机量24.45万千瓦，每年可为当地稳定供电约7.6亿千瓦时，相当于节约标准煤21.58万吨，减排二氧化碳约62万吨，可满足当地30万户居民的用电需求；在巴西，中广核巴西TN风电项目年发电

量7.2亿千瓦时，可满足当地43万户家庭用电，每年可减少二氧化碳排放65万吨；在埃及，位于阿斯旺省的本班光伏产业园占地面积37平方公里，规划建设40座太阳能发电厂，总装机容量约2千兆瓦，预计每年可减排200万吨二氧化碳。这些项目直接带动了当地绿色产业的发展。本班项目建设人员中95%以上都是当地居民，他们通过参与项目建设获得了宝贵经验。在项目建设尚未完全结束时，已有阿联酋、沙特阿拉伯企业赴当地招揽人才。在节能环保方面，中国新能源车为金砖国家交通领域绿色转型提供了重要选择，俄罗斯、巴西等国的新能源车快速增加。中国车企还积极在当地投资设厂，带动当地配套产业发展。

——**绿色融资机制支撑可持续发展目标。**金砖国家通过绿色融资机制，为成员国的可持续发展提供了重要资金支持。新开发银行作为金砖国家绿色合作的核心平台，优先支持可再生能源与低碳基础设施项目。在该行第二个五年战略（2022年—2026年）中提出，在这一五年周期为

成员国提供300亿美元资金支持，其中40%的资金将被用于应对气候变化投资。2023年，新开发银行首次发行以美元计价的绿色债券，规模为12.5亿美元，专为符合条件的绿色项目提供融资或再融资支持。近年来，在印度尼西亚、哥伦比亚等国提出加入新开发银行的动议时，均将获得绿色融资、助力可持续发展作为重要考量因素。

四、公正金砖：推动全球治理变革

金砖合作机制诞生于“全球南方”国家群体性崛起的历史浪潮之中，是构建更加公正合理的全球治理体系的战略性力量。当前，既有全球治理体系的问题短板日渐突出，改革进程长期滞后，未能充分体现“全球南方”国家的代表性和发言权，未能有效遏制一些国家的单边主义、保护主义和霸凌行为。金砖国家以公平正义为引领，通过深化成员国在国际政治、经济与规则制定领域的协同实践，不仅有效提升金砖国家在全球治理中的作用影响，强化发展中国家的国际代表性和话语权，还为全球治理未来变革指明了

方向。

——**多边协调共商全球议题。**金砖国家通过多层次多边机制，形成了以协调立场为核心的合作模式，显著提升了成员国在全球治理中的集体影响力。在推动全球治理体系改革中，金砖国家践行真正的多边主义，展现了抵制单边主义和霸凌行为的坚定立场。在经贸领域，2024年《喀山宣言》重申，金砖国家支持以世界贸易组织（WTO）为核心、以规则和协商一致为基础，开放、透明、公平、可预测、包容、平等、非歧视的多边贸易体制，为包括最不发达国家在内的发展中国家提供特殊与差别待遇，拒绝不符合世界贸易组织规则的单边贸易限制措施。在WTO改革中，金砖国家一致主张维护多边贸易体制，反对保护主义壁垒，强调公平、开放的贸易规则对“全球南方”国家经济发展的重要性。中国、巴西、印度等国家均在WTO谈判中提出保护发展中国家利益的方案。金砖国家还通过区域贸易协调，降低了成员国间贸易壁垒，提升了金砖国家内部经济互联互通，并增强了成员国在全球贸易

体系中的竞争力。在安全领域，金砖国家强调通过对话协商解决热点问题，明确反对单边制裁和军事干涉等霸凌行为。在2023年巴以问题特别峰会等涉及应对国际冲突和危机的各类场合，金砖国家普遍呼吁停火和政治解决，倡导尊重各国主权和国际法，推动联合国等多边平台发挥更大作用。这一理念彰显了真正的多边主义的有效性、合法性，提升了全球南方国家在全球安全治理领域的代表性，体现了金砖国家对公平正义的承诺。

——**金融领域“金砖方案”成效卓著。**在金融领域，新开发银行成为金砖国家合作的标志性成就，为全球金融治理提供了可资借鉴的“金砖方案”。新开发银行是首个由新兴市场国家和发展中国家创立并主导的多边开发机构，是全球南方联合自强的创举。截至2025年4月，新开发银行批准项目120个，投资额达400亿美元，优化了成员国的融资渠道，为各国提供高质量、低成本、可持续的基础设施融资，有效助力全球南方国家现代化发展。

新开发银行区别于一些其他国际多边银行的重要特点是，其在商谈贷款时不要求、也不强加条件，而是接受各国的议程和需求，由所有成员国在平等基础上参与其中。新开发银行还提供创新性融资条件，采用本币进行融资，以降低汇率风险，并加强项目财务稳定性，使贷款国免受国际市场利率和汇率变动影响。这种制度创新从根本上消除了众多国家在此前国际金融市场可能遇到的政治要求、“债务陷阱”等问题，能够有效维护全球南方正当权益，支持全球南方国家走好现代化道路。新开发银行的成功实践，不仅有助于推动实现具有多边主义和多极化特点的国际金融架构，还充分体现出治理变革对于推动发展的重要作用，体现出金砖国家以合作促治理、以治理谋发展的初心正道。

五、人文金砖：文化交流与民心相通

金砖国家以人文交流为纽带，通过教育、学术、文化、媒体等领域合作，让彼此拥有的灿烂文明交相辉映，为构建更加包容、多元的国际秩

序贡献文化智慧，为全球治理体系注入了文化活力。

——**教育与学术合作夯实知识共享基础。**金砖国家通过多层次教育与学术合作机制，形成了以知识共享为核心的协作平台，显著提升了成员国间的学术交流与人才培养能力。2015年成立的金砖国家大学联盟涵盖各国60余所知名高校，促进成员国间学生交换、联合研究及课程互认，截至2024年已促成跨国学术项目80余个，涉及文化研究、科技创新及可持续发展领域。2022年成立的金砖职业教育联盟由各国行业组织、职业院校、研究机构和企业等组成，发起成员单位共68家，致力于深化产教融合，不断增强职业教育适应性，培养更多适应金砖国家现代化需求的高素质人才。金砖国家智库理事会持续推动金砖国家学术界加强研究和能力建设；金砖国家专家论坛、金砖国家智库论坛、金砖国家治国理政研讨会等系列学术交流活动，不仅加深了金砖国家学者之间的相互了解和知识共享，还为金砖合作提供了更加坚实的智力支持。

——多元文化交流异彩纷呈。经过十余年积累，金砖国家通过各类文化活动、合作机制等形式，推动各国民众相互分享悠久历史、深厚传统和特色艺术。金砖国家文化节、金砖国家电影节和音乐会，金砖国家博物馆联盟、图书馆联盟民间舞蹈联盟、电影学院联盟……几乎在各个文化领域，金砖国家都已经建立了相应的合作交流机制或活动品牌。2024年，首届金砖国家旅游论坛在俄罗斯莫斯科召开。论坛通过《金砖国家旅游合作路线图》，推动金砖国家游客互访、技能提升、促进可持续旅游业和旅游服务数字化。同年6月，在俄罗斯举办的金砖国家运动会吸引了来自近100个国家和地区的3000多名运动员参加。在媒体合作方面，金砖国家媒体高端论坛于2015年由新华社倡议并联合巴西、俄罗斯、印度、南非主流媒体共同发起，截至2024年已举办六届，通过积极开展媒体间对话与合作，显著提升了金砖国家及“全球南方”在全球信息治理中的话语权和影响力，成为“全球南方”发声的全球性平台。

正是由于文化交流日益展现的多重价值，2024年《喀山宣言》不仅“重申金砖国家人文交流对增进相互理解、友谊和合作的重要性”，还特别强调文化在可持续发展中的重要作用，“因为它极大地促进了经济增长、社会凝聚力和整体福祉”。教育、学术、文化及媒体合作，有效深化金砖国家的人文交流，促进民心相通，推动金砖国家在人文领域形成更加紧密协作网络，为金砖合作持续营造更加深厚的民意基础。

第二章

“大金砖合作”：高质量发展新机遇

时代的风浪越大，我们越要勇立潮头，以坚韧不拔之志、敢为人先之勇、识变应变之谋，把金砖打造成促进“全球南方”团结合作的主要渠道、推动全球治理变革的先锋力量。

——中国国家主席习近平

2023年8月，金砖国家领导人第十五次会晤在南非约翰内斯堡举行，作出金砖扩员的决定。2024年1月，沙特阿拉伯、埃及、阿联酋、伊朗、埃塞俄比亚成为金砖国家正式成员。2025年1月，印度尼西亚成为金砖国家正式成员。扩员后，金砖国家人口超过全球人口的50%，以市场汇率换算的GDP占全球份额约30%，对全球经济增长率贡献超过50%，能源出口超过全球25%。扩员后的“金砖”分量更重，成色更足，带来“大金砖合作”高质量发展的新机遇。

一、扩员壮大：释放多重合作新动能

金砖国家扩员带来的合作新动能，源于扩员后成员国在地域、经济和国际议题上的共同需求和互补特质。本轮扩员摒弃了传统联盟的排他性逻辑，通过吸纳新兴经济体与区域枢纽国家，构建了更加包容的全球南方国家合作平台，为今后长期合作赋予重要新动能。

——**地缘代表性的新动能**。新成员国的加入显著拓展了金砖合作机制的地理覆盖范围，从亚非拉传统区域拓展至中东和东南亚，涵盖了全球南方主要区域。印度尼西亚作为东南亚最大经济体和东盟核心成员，带来与东盟深度对接的战略机遇；埃及作为非洲-中东的桥梁，必将增强金砖国家在区域事务中的协调能力；沙特阿拉伯、阿联酋和伊朗等国则在中东地缘政治和能源领域具有重要战略地位。这种地缘多样性使金砖国家能够更全面地代表“全球南方”利益。

——**经济互补性的新动能**。扩员后金砖国家的经济结构呈现出更强的互补性，为合作注入了

资源整合与协同发展的新动能。印度尼西亚的自然资源、沙特阿拉伯的油气储量、阿联酋的金融服务能力，与中国、印度的制造业形成互补，构筑了覆盖能源、工业、金融的多元化合作生态。这种经济互补性使金砖国家能够在全球产业链重塑中占据主动，有助于帮助成员国加强经济韧性，培育高质量发展的内生动力。

——**全球治理体系变革新动能。**扩员后的金砖国家在全球治理改革中展现了更强的议程设置能力，蕴含着重塑国际秩序的新动能。在 G20、WTO、国际货币基金组织、世界银行等各类国际平台机制中，金砖国家通过协调立场，可以打破过去由西方国家主导的治理壁垒。在经贸领域，如果使用购买力平价计算方法，扩员后的金砖国家 GDP 占全球比例已超过三分之一，其国内市场规模、产供应链能力、油气储量等禀赋，均可在全球范围内产生相当影响。更重要的是，新成员国的加入，使金砖国家的改革主张更具代表性和说服力，为全球南方争取更大制度性权力提供了战略动力。

二、数字转型：打造智能经济新引擎

在数字经济浪潮席卷全球背景下，金砖国家正迎来数字转型的战略机遇。扩员后，金砖国家面临新的机遇，通过整合技术、资源与市场优势，开拓智能经济合作新前景。

——**技术赋能与协同创新**。通过人工智能、区块链、云计算、大数据等前沿技术的融合应用，数字转型正在重塑全球价值链的协作模式，打破传统经济发展对资源禀赋的依赖。金砖国家以平等互利为原则，通过内部技术交流与市场融合，有望构建以智能经济为核心的合作生态，为高质量发展的未来注入持续动力。

新成员国的加入为金砖国家带来了丰富的技术资源，中国等成员国在人工智能、5G、区块链等领域的技术优势，与新成员国在数字基础设施、移动互联网领域的增长潜力与需求相辅相成，可通过联合研发、技术标准制定与经验分享，突破西方主导的数字技术壁垒，构建自主可控的数字技术生态，为智能经济合作注入持久

活力。

数字经济不仅是技术进步的体现，更是产业升级、社会治理与民生改善的综合载体。金砖国家的数字转型机遇，核心在于对全球南方发展诉求的前瞻性回应。这提供了一条可能超越传统工业化路径的跃升通道，为全球南方在数字时代实现群体性崛起开辟了广阔前景。

——**市场拓展与治理合作。**扩员后的金砖国家拥有全球超过一半人口和快速增长的数字消费市场，为智能经济合作提供了无限可能。新成员国带来的庞大市场空间，与原有成员国的技术与产业优势结合，有望形成覆盖跨境电商、数字金融、智慧城市等领域的合作网络。通过深化数字贸易与市场互联互通，成员国能够显著优化自身资源配置效率、提升内部经济循环效率，构建更加紧密的数字经济网络，降低外部技术封锁与市场波动的潜在风险，为经济转型升级与提升全球竞争力开辟新空间。

数字转型的未来离不开公平、开放的全球数字治理体系。扩员后的金砖国家在数字治理领域

具有广阔空间，在数据安全、跨境数据流动、数字主权等议题上可望形成更加一致的立场、更加强大的声量，共同推动国际数字规则的优化，并以更强的议程设置能力，倡导有利于发展中国家的数字治理框架，为全球南方在数字时代争取更大话语权提供战略机遇。

三、能源合作：构筑多元供给新优势

扩员之后，金砖国家既包括主要油气供应国，又有主要能源消费国；既有部分国家迫切需要发展可再生能源，又有部分国家需要避免快速去碳化。在此过程中，能源绝不仅仅是一个功能性议题，还涉及一些国家的政治、经济和社会稳定。在全球能源格局加速重塑的背景下，“大金砖合作”在能源领域需整合成员国资源、技术与供需优势，开拓多元供给的合作新前景。既考虑资源配置的优化，也考虑社会稳定、经济韧性、产业升级与能源安全等多重需求。

——充分挖掘资源与技术互补合作潜力。新成员国的加入为金砖国家带来了丰富的能源资

源，开启了资源互补的广阔前景。沙特阿拉伯、阿联酋等成员国在油气领域具有天然优势，在光热资源方面也有巨大潜力，与中国等成员国在新能源领域的积累相辅相成。在传统能源加工、光伏风电新能源、储能技术等领域，中国和沙特、阿联酋等国可进一步开展深度合作，既优化油气资源的生产、加工和运输，又逐步强化沙特、阿联酋等国的光伏、风电等产业基础，稳步推动相关国家的能源供给多元化，协助其减少能源转型过程中所受财政和经济影响。

——**发挥供需市场结合优势。**探索建立“大金砖”内部能源贸易与投资合作机制，优化能源供给与消费的匹配效率，使供应国和消费国均实现相对稳定的市场预期，构建更加稳定、高效的能源产供应链，降低外部能源市场波动的风险，为成员国经济韧性与能源安全提供战略保障，并通过能源产供应链的优化延伸，为成员国经济转型升级与可持续发展开辟新路径。

“大金砖合作”框架下的能源合作，将显著提升金砖合作机制的全球引领力，为全球南方国

家提供可借鉴的能源合作范式，助力其在全球能源格局中占据主动。依托油气生产量和消费量的庞大体量，金砖国家还应加强国际规则建设，共建研发平台、制定技术标准，并在全球能源治理领域积极发声，围绕能源安全、新能源融资、能源供需平衡等议题提出前瞻性倡议，引领国际能源治理规则趋向公平。

四、区域联通：拓展互联互通新网络

互联互通是推动经济全球化与区域一体化的重要基石，但目前仍面临多重瓶颈。基础设施建设的不均衡、地缘政治的碎片化以及融资机制的排他性，限制了发展中国家融入全球价值链的能力。全球南方国家普遍面临物流基础设施供给不足、运输成本高昂的困境，这些挑战不仅阻碍了全球南方的经济发展，也加剧了全球联通体系的不平等。

扩员后的金砖国家覆盖亚非拉、中东及东南亚关键区域，具备整合基础设施资源、协调区域政策与联通全球市场的独特优势。依托这一优

势，金砖国家可以探索基础设施与物流网络的合作新路径，拓展全球南方融入世界经济的战略空间。在重塑全球联通格局中实现全新价值。

——**充分运用地理枢纽联通空间。**新成员国的加入显著增强了金砖国家的地理枢纽作用，为区域联通提供了战略支点。多个成员国地处全球贸易与物流的关键节点，如埃及地处连接亚非欧三大洲的交通要道，印度尼西亚周边海域是欧亚航线必经之路。整合这些地理优势，能够优化全球物流网络的布局，提升跨境贸易与运输的效率，并以区域联通为纽带，构建覆盖生产、流通与消费的综合经济网络，增强成员国经济的内循环与外联通能力。为此，还需加强跨国政策协同，进一步降低跨境联通的制度成本。

——**进一步深化基建物流合作。**聚焦港口、铁路、航空与数字基础设施的互联互通。通过联合投资与技术共享，优化基础设施供给，破解部分国家的基建瓶颈，为区域联通奠定硬件基础。在物流方面，应以贸易便利化与提升物流效率为重点，探索跨境贸易规则与物流标准的对接，通

过简化通关程序、优化运输网络，努力提升物流效率，降低贸易成本。

——**有效加强创新融资保障。**金砖国家应以新开发银行等平台为依托，探索多元化的基础设施融资模式，一是优化多边融资机制，扩大对基础设施项目的融资规模，优化贷款条件，降低融资成本。二是拓展多元化资金来源，可探索绿色债券、基础设施基金等多元化融资模式。三是强化融资风险管理，针对基础设施项目的长期性与风险性，建立健全的风险分担机制，特别是有效降低地缘政治风险的冲击。四是倡导包容性治理框架，在融资过程中推动公平、开放的规则制定，反对排他性融资安排。

第三章

“金砖+”合作：汇聚全球南方磅礴力量

“全球南方”群体性崛起，是世界大变局的鲜明标志。“全球南方”国家共同迈向现代化是世界历史上一件大事，也是人类文明进程中史无前例的壮举。同时，世界和平和发展仍面临严峻挑战，“全球南方”振兴之路注定不会平坦。作为“全球南方”的第一方阵，我们要展现集体智慧和力量，为构建人类命运共同体挺膺担当。

——中国国家主席习近平

2017年，在厦门举行的金砖国家领导人第九次会务期间，习近平主席提出“金砖+”合作理念。正是在这次会晤期间，“金砖+”对话会首次举行，金砖国家领导人和受邀的埃及、几内亚、墨西哥、塔吉克斯坦、泰国领导人共同出席。自此之后，“金砖+”模式不断深化拓展，成为新兴市场国家和发展中国家开展南南合作、实现联合自强的典范。

金砖合作是促进“全球南方”团结合作的主要渠道，“金砖+”合作模式的发展，则进一步拓展金砖机制辐射范围，吸引更多发展中国家参与，汇聚全球南方磅礴力量，成为“全球南方”群体性崛起的时代象征。

一、多边合作推动公平正义

“金砖+”模式是金砖多边合作的重要创新。习近平主席提出，支持更多全球南方国家以正式成员、伙伴国或“金砖+”形式加入金砖事业，让这一开放机制为全球南方国家参与全球治理提供了广阔空间。与一些国家组织的排他性联盟不同，“金砖+”模式以平等互利为原则，鼓励全球南方国家在国际舞台上表达自身诉求，增强其在全球安全与经济治理中的话语权。这种模式使金砖国家积极通过多边协调赋能发展中国家，推动国际秩序向公平正义的方向演进。

“金砖+”机制的开放性与包容性，使其成为全球南方在多边合作中的战略桥梁。马来西亚、泰国、白俄罗斯、玻利维亚、古巴、哈萨克

斯坦、乌兹别克斯坦、乌干达、尼日利亚、越南等国家成为金砖伙伴国，凝聚了发展中国家的多元诉求，构建了覆盖全球主要区域的合作网络。扩员后的金砖国家与伙伴国共同构成了“全球南方”第一方阵的核心力量。

全球治理的公平正义根植于权力结构的均衡、规则制定的包容以及和平环境的保障。然而，当前全球治理体系面临深刻赤字，地缘冲突与热点问题频发，“全球南方”国家在安全与经济治理中的话语权不足，和平与发展诉求难以有效实现。在此背景下，“金砖+”机制通过凝聚金砖国家与伙伴国的集体力量，回应了多极化世界格局的内在需求，不仅推动了国际权力结构的再平衡，还为“全球南方”提供了制度性赋能的战略平台。

“金砖+”吸引更多伙伴国加入，增强了地区安全协调能力，特别是能够通过与东盟、非盟、阿拉伯国家联盟等区域组织的协调，构建跨区域的和平合作框架，整合“全球南方”安全资源与政策智慧，推动地区冲突的政治解决与局势

缓和，为各国发展创造稳定的和平环境，更好回应各国安全诉求。

“金砖+”机制团结更多“全球南方”国家，可在联合国、G20、WTO等平台提出更多代表全球南方国家立场利益的观点，打破西方主导的规则壁垒，进一步放大“金砖”声量，为在国际制度改革中更多体现发展中国家权力奠定更好基础，为“全球南方”争取更加公平的国际治理环境。

二、聚焦发展实现共同繁荣

当前，全球经济治理体系存在深刻赤字：贸易保护主义抬头，世界经济复苏乏力，发展议题在部分国际场合被边缘化。在既有国际经济秩序中，由于历史造成的经济分工、要素定价、市场供需、资本控制等原因，部分全球南方国家发展权益受到制约和损害，且缺乏现代化所需的初期积累，这些问题，都对“全球南方”国家经济增长构成挑战。

“全球南方”为发展而起，因发展而兴。“金

砖+”机制呼应了“全球南方”对发展优先权的迫切诉求，将发展议题置于全球经济治理的核心；通过开放合作推动全球经济权力结构的再平衡，为发展中国家提供了制度性赋能。在发展领域，“金砖+”机制是金砖机制成员国与更广泛“全球南方”国家合作的纽带。在机制建设进程中，金砖国家逐步构建了以发展为导向的合作框架。这一导向能够通过“金砖+”机制传导至更多国家，为其探索现代化道路注入战略动力。扩员后的金砖国家与伙伴国通过“金砖+”机制，进一步整合经济资源与市场潜力，为全球南方应对全球经济治理赤字、实现共同繁荣奠定了坚实基础。

——**产业赋能与基建支持。**“金砖+”代表着更广泛的区域范围，可以整合金砖国家与伙伴国的产业优势，推动全球南方国家的产业升级。通过技术转移、联合研发与产业对接，支持发展中国家从传统制造业向高附加值产业的转型，提升其经济竞争力和可持续发展能力。在基础设施方面，“全球南方”国家普遍面临基建融资与技

术短缺的制约。“金砖+”可通过整合金砖国家与伙伴国的资源，以新开发银行等机制为依托，优化基建融资模式，扩大对金砖国家以外发展中国家的港口、铁路、能源设施等项目的支持，为“全球南方”经济腾飞提供硬件保障，缓解产业和基建资金瓶颈。

——**推动实现更加公平的贸易投资环境。**扩员后的金砖国家与伙伴国拥有庞大的市场潜力、独特的资源优势、充沛的产能优势，这不仅为贸易投资合作提供了广阔空间，还为共同争取更公平的贸易投资环境提供了可能空间。其中最重要的是，在推动产业发展和基础设施建设的同时，从前述国际经济分工、要素定价、资本控制等方面入手，在开展正常国际经贸合作的同时，实现自身经济更大程度的独立自主，寻求更加公平的国际经济地位。这其中，既要坚定道路方向，还要把握“时度效”的平衡。这必将是一个艰苦而漫长的过程，但却是解决“全球南方”国家发展深层次问题的必由之路。如果不能解决这一问题，全球经济治理体系的变革将在很大程度上无

法真正惠及“全球南方”。

三、共兴文明实现多元和谐

多样文明是世界的本色。全球南方国家应当做文明互鉴的促进力量，增进沟通对话，支持彼此走符合国情的现代化道路。“金砖+”机制作为更广泛“全球南方”国家合作的开放平台，在全球各地区伙伴国加入后，已经具备了构建世界范围文明交流网络的空间。从东方智慧到非洲活力，从拉美热情到中东底蕴，“全球南方”国家的文明遗产均可成为推动“金砖+”前行的深厚文化土壤。

多元和谐的实现依赖于不同文明间的平等对话、相互尊重与互学互鉴。然而，由于历史原因，全球文明格局面临单向文化霸权与“文明冲突论”的挑战，西方主导的文化叙事仍在压抑全球南方国家的文化表达，并进而限制其现代化道路的多样性选择。

与之相比，“金砖+”机制的文明根基，源于金砖国家与伙伴国在文化传统、价值理念与现

代化实践中的多样性融合。“金砖+”机制可以响应全球南方对文明多样性的维护诉求，强调各文明在平等基础上对话的价值；可以通过开放的文化合作，推动全球文明格局的去中心化，为发展中国家探索符合国情的现代化路径提供文化自信；可为全球文明对话提供新的理论框架，倡导“美人之美、美美与共”的文明理念；可探索以平等对话为核心的文明交流模式，凝聚“全球南方”丰富多元的文化资源，以开放包容的文化纽带，推动重塑全球文明对话范式。

展望未来，在文明交流互鉴领域，金砖国家及伙伴国可共同加强建设人文交流平台，增进全球南方国家的人民互信与文化认同，为多元和谐奠定社会基础；推动治国理政经验的互学互鉴，支持各国探索符合自身文化与国情的现代化道路，增强其治理能力与文化自信；联合开展文化遗产的保护与传承，提升全球南方文明的国际影响力，为全球文明多样性注入持久活力；共同践行全球文明倡议，通过在联合国等平台倡导包容性文明理念，增强发展中国家在全球文明对话交

流中的话语权与影响力；通过青年与教育合作的深化，为“全球南方”培养兼具本国传统与多元文化视野的下一代，奠定文明和谐的长期基础，为“全球南方”现代化提供长久的文化支撑。

结 语

金砖合作是推动“全球南方”国家携手共进的战略引擎，为全球南方实现共同繁荣提供了重要实践路径。金砖合作具体机制与项目的延伸，更是对“全球南方”群体性崛起这一重大判断的历史证明。

扩员后的金砖机制进入“大金砖合作”时代。“大金砖合作”具有更广泛的地域代表性与文化多样性，可望重塑“全球南方”国家的历史地位，为“全球南方”国家提供了从边缘到中心的转型路径。在此基础上，“金砖+”合作进一步扩大金砖合作对全球南方国家的引领作用，不仅体现了南南合作的平等精神，还将为构建更加公平正义的全球秩序注入新的动力。

展望未来，金砖合作必将推动全球治理变革，促进各国文明互鉴，全面赋能“全球南方”国家，推动“全球南方”迈向现代化。我们期待，金砖国家继续秉持开放包容姿态，汇聚全球南方力量，共同书写构建人类命运共同体的新篇章。

编写说明与致谢

《“金砖合作”推动全球南方携手共进》智库报告课题组由新华通讯社社长、新华社国家高端智库学术委员会主任傅华任组长，新华通讯社总编辑吕岩松任副组长，新华通讯社副总编辑任卫东任执行副组长。

课题组成员包括刘刚、薛颖、刘华、樊宇、姜江、龙胜东、李飞虎、李桃、谭林茂、杨德龙、赵熠煊。

课题自2025年春启动以来，历时数月采访、调研、撰写、修改、审校完成。在报告写作和发布过程中，课题组先后采访了中国国际问题研究院、商务部研究院、中国社科院世界经济与政治研究所、中国社科院俄罗斯东欧中亚研究所等单位，并征求了北京大学、中国人民大学等高校相关研究学者意见，在此一并表示诚挚谢意。